



Прокуратура  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
СУРАЖСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д. 22 а, г. Сураж, 243500

05.02.2019 № 23-42-28-2019

51.  
Директору МБОУ «Овчинская ООШ»

Исаченко Л.С.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении и недопущении нарушений  
законодательства о противодействии  
коррупции

Прокуратурой Суражского района в ходе осуществления проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Овчинская основная общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Овчинская ООШ»), выявлены нарушения закона.

Согласно ст.ст.9.1, 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальными бюджетными учреждениями признаются учреждения, создаваемые муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

В соответствии со ст.ст.1, 3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица в пределах их полномочий осуществляют деятельность по профилактике предупреждению коррупции, выявлению и последующему устранению причин коррупции.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на нескольких основных принципах: законности, публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, приоритетном применении мер по предупреждению коррупции и других.

Согласно ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» муниципальные учреждения, как и иные организации, обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц,

ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с вышеуказанной статьей, для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, 08 ноября 2013 года Министерством труда и социальной политики РФ, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерством труда и социальной защиты РФ 08 ноября 2013 года разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Задачами Методических рекомендаций являются: информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений; определение основных принципов противодействия коррупции в организациях; методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Методические рекомендации рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Согласно ст. 14 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение

юридическое лицо. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, бездействие образовательного учреждения противоречит одному из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности, противодействия коррупции и способствует проявлению коррупционно-составляющих факторов, принятию незаконных решений, влекущих наряду с уголовно-наказуемой и иную ответственность.

Для исключения коррупционно-составляющего фактора, вышеназванные меры подлежат публичному размещению, для общего доступа физических и юридических лиц, для привлечения граждан и юридических лиц к более активному участию в противодействии коррупции, по формированию в обществе негативного отношения к коррупционному поведению, а также введению антикоррупционных стандартов.

Однако, как установлено в ходе проверки исполнения законодательства в организациях, занятых в сфере образования, в МБОУ «Овчинская ООШ» не исполняются требования положений ст.13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в части разработки и принятия мер по предупреждению коррупции.

МБОУ «Овчинская ООШ» не приняты меры по определению в учреждении должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, по принятию кодекса этики и служебного поведения работников организации, по разработке и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, а также не приняты меры по размещению на официальном сайте учреждения локальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

Выявленные нарушения законодательства о противодействии коррупции затрагивают права и интересы граждан, интересы государства и органов местного самоуправления, могут способствовать проявлениям коррупции в органе местного самоуправления и муниципальном учреждении, незаконном использовании и распоряжении имуществом и финансовыми средствами учреждения, что является не допустимым.

Указанные нарушения стали возможны по причине отсутствия в учреждении должной работы по предупреждению коррупции, отсутствия контроля со стороны руководства учреждения за деятельностью организации.

На основании изложенного и в соответствии со ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление, приняв конкретные меры, устранить допущенные нарушения закона, их причины и условия им способствующие.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц учреждения.

3. Сообщить прокурору района о времени и месте рассмотрения настоящего представления с целью участия в рассмотрении представителя прокуратуры района.

4. О принятых мерах и их результатах сообщить в прокуратуру района в месячный срок.

Прокурор района

В.В. Гончаров